

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea Cap.IV (art.17 - 26) din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional**

Analizând propunerea legislativă pentru abrogarea Cap.IV (art.17-26) din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B591 din 10.12.2009,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect abrogarea Cap.IV (art.17 - 26) din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional.

În Expunerea de motive, prevederile vizate sunt considerate ca fiind în totală contradicție cu legislația în vigoare privind dreptul la muncă, dreptul la pensie, dreptul la proprietate privată, cu dispozițiile art.1 din Primul Protocol adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale și cu art.6 pct.1 din Pactul internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale, care recunoaște și garantează necondiționat dreptul la muncă. Totodată, în Expunerea de motive se arată că prin stabilirea arbitrară și imperativă a limitei pensiei până la care se poate realiza

cumulul cu salariul, se produc discriminări, dar și limitări ale accesului și dreptului la muncă în sistemul public, pentru persoane cu pregătire temeinică, experiență și expertiză în anumite domenii, comisiile parlamentare pentru apărare, ordine publică, siguranță națională, de control parlamentar asupra SRI și SIE, compartimentele de protecție a informațiilor clasificate, departamentele de poliție comunitară, oficiile de cadastru și publicitate imobiliară, precum și multe alte autorități și instituții publice urmând a fi lipsite, aproape în totalitate, de specialiști, consilieri și experți.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că o propunere legislativă având conținut și obiect de reglementare identice a fost transmisă Consiliului Legislativ de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B592 din 10.12.2009.

Totodată, au mai fost transmise de Secretarul General al Senatului, cu adresele nr.B595/10.12.2009, respectiv nr.B578/25.11.2009, alte două propuneri legislative de modificare și completare a Legii nr.329/2009.

Ca urmare, sugerăm ca toate aceste propuneri legislative să fie dezbătute concomitent în vederea evitării unor paralelisme în reglementare și adoptării unor soluții legislative echitabile și acoperitoare tuturor situațiilor.

3. Menționăm că, recent, Curtea Constituțională s-a pronunțat asupra excepției de neconstituționalitate a prevederilor art.17 - 22 din Legea nr.329/2009, prin Decizia nr.1414 din 4 noiembrie 2009. Examinând textele de lege criticate, precum și Capitolul IV din lege în ansamblul său, Curtea a constatat că aceste dispoziții „sunt constituționale în măsura în care acestea nu se referă la persoanele pentru care durata mandatului este stabilită expres prin Constituție”.

4. La **titlu**, pentru rigoare normativă, sugerăm reformularea textului în partea de debut, astfel:

„Lege pentru abrogarea Cap.IV din Legea nr.329/2009 ...”.

5. La **art.1**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art.1. Capitolul IV - „Măsuri privind regimul cumulului pensiilor cu veniturile salariale, în scopul reducerii cheltuielilor bugetare”, cuprinzând articolele 17-26 din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea

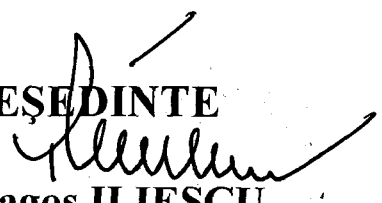
cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.761 din 9 noiembrie 2009, se abrogă.”

Totodată, semnalăm că ar trebui abrogată și litera c) a articolului 1 deoarece, ca efect al prezentei propuneri legislative, rămâne fără obiect.

**6. La art.2**, semnalăm că, potrivit art.18 alin.(1) din Legea nr.329/2009, pensionarii prevăzuți la art.17 alin.(2) lit.a) din lege, care desfășoară activități profesionale pe bază de contract individual de muncă, raport de serviciu sau în baza actului de numire în funcție aveau obligația ca, în termen de **15 zile** de la data intrării în vigoare a Capitolului IV din lege, să își exprime în scris opțiunea între suspendarea plății pensiei pe durata exercitării activității și încetarea raporturilor de muncă, de serviciu sau a actului de numire în funcție, dacă nivelul pensiei nete aflate în plata depășește nivelul salariului mediu brut pe economie utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat. Acel termen s-a împlinit la **9 decembrie 2009**. Ca urmare, dispozițiile art.18 alin.(1) și-au produs deja efectele. Inițiatorii propun revenirea la situația anterioară precum și despăgubirea celor afectați de efectele aplicării Legii nr.329/2009.

Pentru rigoarea normei, recomandăm reformularea expresiei „în integralitatea lor, reparațiile materiale, morale și de orice altă natură pentru daunele produse angajaților prin efectele aplicării Cap.IV (art.17-26) din Legea nr.329/2009”, astfel să fie exprimată mai clar intenția inițiatorilor.

**PREȘEDINTE**

  
**dr. Dragoș ILIESCU**

București

Nr. *13/21.12.2009.*

**Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional**

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

1 promulgată prin D. nr. 1644/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Decret pentru promulgarea Legii privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional